

NAŘÍZENÍ EP a Rady (EU)2021/821, kterým se zavádí režim Unie pro kontrolu vývozu, zprostředkování, technické pomoci, tranzitu a přepravy zboží dvojího užití (přepracované znění).

4. 11. 2021



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Miroslav Korčák,
Licenční správa MPO
oddělení mezinárodních kontrolních režimů



▪ ÚVOD

- **EU JE NEJVĚTŠÍ PRODUCENT A VÝVOZCE ZBOŽÍ DVOJÍHO UŽITÍ:** - klíčová role EU v mezinárodním systému kontroly vývozu zboží dvojího užití
- **EK není členem všech MKR**
- **EU zahájila kontrolu vývozu koncem 90.let**
- **EU implementuje mezinárodní závazky (RBOSN, MKR)**



NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2012/821

GENEZE

čl. 25 Nařízení Rady 428/2009: „Každé tři roky EK přezkoumá provádění tohoto nařízení a předkládá EP a Radě zprávu o jeho používání, která může zahrnovat návrhy na jeho změnu“.

VEŘEJNÁ DISKUSE:

(EK-ČS-Výrobci-Vývozci-Přepravci-další dotčené subjekty)

1. **Žádná změna ve stávajícím systému kontrol**
2. **Posílení implementace (další všeobecná vývozní povolení, posílení výměny informací, posílení vymahatelnosti)**
3. **Upřesnění a doplnění definicí a mechanismu „catch-all“**
4. **Zavedení kontroly technologií kybernetického dohledu, jejichž zneužití ohrožuje mezinárodní bezpečnost a lidská práva**
5. **Úplné přepracování systému kontrol**

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU)2021/821

- **30.9.2016** : EK představila 1. návrh novely
- **25.10.2016** : zahájena diskuse v Radě (SK PRES)
 - 1. Fáze: EK vysvětluje návrh ČS (MT→EE→BG)
 - 2. Fáze: ČS hledají konsensuální pozici (AT→RO→FI)
 - 3. Fáze: zahájení dialogu (HR→DE)
- **09.11.2020** : poslední kolo dialogu (Rada-EK-EP)
- **20.05.2021** : dohoda mezi EP-EK-ČS na konečném znění
- **09.09.2021** : nařízení 2021/821 nabylo účinnost.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

Základní pilíře nařízení EP a Rady (EU) 2021/821

- **zohledňuje aspekty ekonomických i bezpečnostních dopadů vč. dosažení cíle předcházet porušování lidských práv v důsledku nedostatečné kontroly počítačových technologií,**
- **aktualizuje a posiluje nástroje pro kontrolu vývozu v EU s cílem reagovat na vývoj rizik spojených se zaváděním nových technologií,**
- **ctí zásady uznané především Listinou základních práv Evropské unie, zejména svobodu podnikání,**
- **umožňuje kontroly nad stávající rozsah stanovený v rámci MKR o technologie kybernetického dohledu,**
- **vyjasňuje stávající definice (např. vývozce) a zavádí nové (např. „technická pomoc“, „povolení pro velké projekty“, „zboží kybernetického dohledu“)**
- **harmonizace aplikaci nástroje „catch-all“,**
- **umožňuje aplikovat zákaz tranzitu,**
- **zavádí další dvě všeobecná vývozní povolení Unie, (EU 007; EU 008)**
- **posiluje výměnu a sdílení informací mezi ČS a ČS a EK,**
- **Posiluje dialog a spolupráci s třetími zeměmi a budování strukturovaných vztahů s vývozci prostřednictvím výukových programů a konzultací.**

NAŘÍZENÍ EP a Rady (EU) 2021/821

- ➔ Kapitola 1 (Předmět úprava a definice): čl.1 - 2
- ➔ Kapitola 2 (Oblast Působnosti) : čl. 3 - 11
- ➔ Kapitola 3 (Vývozní povolení a povolení pro poskytování zprostředkovatelských služeb a Technická pomoc): čl.12-16
- ➔ Kapitola 4 (Změna seznamu zboží dvojího užití a míst určení): čl.17-20
- ➔ Kapitola 5 (Celní řízení): čl.21-22
- ➔ Kapitola 6 (Správní spolupráce, provádění a prosazování) čl.23-25
- ➔ Kapitola 7 (Transparentnost, Zapojení, Monitorování , Hodnocení) čl. 26
- ➔ Kapitola 8 (Kontrolní opatření) čl. 27-28
- ➔ Kapitola 9 (Spolupráce s 3. zeměmi) čl. 29
- ➔ Kapitola 10 (Závěrečná ustanovení) čl.30-32

NAŘÍZENÍ EP a Rady (EU) 2021/821

→ Kapitola 1: (Předmět úpravy a definice : čl.1-2)

- **Doplnění :** čl.2.2) c): režim pasivního zušlechťovacího styku
- **Upřesnění:** čl.2.3 : vývozce
čl.2.11) : tranzit
- **Nové:** čl.2.5) : prohlášení o zpětném vývozu
čl.2.6) : výstupní souhrnné celní prohlášení
čl.2.9) : technická pomoc
čl.2.10) : poskytovatel technické pomoci
čl.2.14) : povolení pro velké projekty
čl.2.19) : zbrojní embargo
čl. 2.20) : zboží kybernetického dohledu
čl.2.21) : ICP
čl.2.22) : v zásadě totožná transakce

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

- **Kapitola 2: (Oblast působnosti : čl. 3-11) – Nové prvky**
- **Čl.4.7:** Veškeré výměny informací požadované podle tohoto článku se uskutečňují v souladu s právními požadavky v oblasti ochrany osobních údajů, obchodně citlivých informací nebo chráněných informací o obraně, zahraniční politice nebo národní bezpečnosti. Tyto výměny informací se uskutečňují bezpečnými elektronickými prostředky, a to i prostřednictvím systému uvedeného v čl. 23 odst. 6.
- **Čl.5 :** Stanovuje kritéria a postupy pro kontrolu zboží kybernetického dohledu, které není uvedeno na seznamu kontrolovaného zboží,
- **Čl.7.2:** Před rozhodnutím, zda zakázat tranzit, může příslušný orgán v jednotlivých případech požadovat povolení pro konkrétní tranzit zboží dvojího užití uvedeného v příloze I, pokud toto zboží je nebo může být určeno celé nebo zčásti k jakémukoli použití uvedenému v čl. 4 odst. 1. **Pokud se tranzit uskutečňuje přes území více členských států, může příslušný orgán každého dotčeného členského státu tento tranzit přes území tohoto členského státu zakázat.**
- **Čl.8:** Stanovuje kritéria a postupy pro povolení na poskytování technické pomoci související se zbožím dvojího užití .
- **Čl.10:** Stanovuje proceduru pro uplatnění „catch-all“ nástroje pro zboží kontrolované některým ČS z důvodu veřejné bezpečnosti, předcházení teroristickým činům, nebo ochrany lidských práv

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU)2021/821

- **Kapitola 3: (čl. 12-16) – Nové prvky**
- **Čl.12.2:** Individuální a souhrnná vývozní povolení podle tohoto nařízení uděluje příslušný orgán členského státu, v němž má vývozce sídlo nebo je usazen. Aniž je dotčen čl. 2 bod 3, pokud vývozce nemá sídlo ani není usazen na celním území Unie, uděluje individuální vývozní povolení podle tohoto nařízení příslušný orgán členského státu, v němž se zboží dvojího užití nachází.
- Čl.12.3: Individuální vývozní povolení a souhrnná vývozní povolení jsou platná až po dobu dvou let, pokud příslušný orgán nestanoví jinak
- **Čl.13.1:** Povolení pro poskytování zprostředkovatelských služeb a technické pomoci podle tohoto nařízení udělí příslušný orgán členského státu, v němž má zprostředkovatel nebo poskytovatel technické pomoci sídlo nebo je usazen. Pokud zprostředkovatel nebo poskytovatel technické pomoci nemá sídlo nebo není usazen na celním území Unie, udělí povolení pro poskytování zprostředkovatelských služeb a technické pomoci podle tohoto nařízení příslušný orgán členského státu, z něž budou zprostředkovatelské služby nebo technická pomoc poskytovány.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU)2021/821

- **Kapitola 4: (čl. 17-20) – Nové prvky**
- **Čl.17.2:** Komisi je svěřena pravomoc přijímat v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy II **vynětím zboží a doplněním** nebo **vynětím míst určení** z působnosti všeobecných vývozních povolení Unie, a to **po konzultaci** s Koordinační skupinou pro dvojí užití zřízenou podle článku 24 a s přihlédnutím k povinnostem a závazkům v rámci příslušných režimů nešíření a ujednání o kontrole vývozu, jako jsou **změny kontrolních seznamů**, a k relevantnímu geopolitickému vývoji. Pokud je ve zvláště naléhavých případech nutné vyjmout určitá místa určení z působnosti všeobecného vývozního povolení Unie, použije se na akty v přenesené pravomoci podle tohoto odstavce postup stanovený v článku 19.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU)2021/821

- **Kapitola 6: (čl. 23-25) – Nové prvky**
- **Čl. 23.2:** Členské státy ve spolupráci s Komisí přijmou veškerá vhodná opatření, aby zavedly přímou spolupráci ... Výměna informací může zahrnovat:
 - a) příslušné údaje o udělování licencí ...
 - b) další informace týkající se uplatňování kontrol;
 - c) informace o analýze, z níž vycházejí plánovaná doplnění vnitrostátních seznamů
- **Čl.23.3:** Výměna údajů o udělování licencí se uskutečňuje nejméně jednou ročně ... při dodržení ochrany osobních informací, obchodně citlivých informací nebo chráněných informací o obraně, zahraniční politice nebo národní bezpečnosti.
- **Čl. 23.4:** ... Všichni účastníci těchto výměn respektují důvěrnost diskusí.
- **Čl.24.3:** Koordinační skupina ...zřídí v příslušných případech TES složené z odborníků z členských států, jejichž úkolem bude zkoumat konkrétní otázky(provádění kontrol, aktualizace kontrolních seznamů)
- **Čl.24.4:** Komise podporuje program Unie pro budování kapacit v oblasti udělování licencí a prosazování práva, ...(programy odborné přípravy pro úředníky členských států, a to po konzultaci s Koordinační skupinou pro dvojí užití)

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

- **Kapitola 7: (čl. 26) – Nové prvky**
- **Čl.26.3:**Členské státy poskytnou Komisi všechny patřičné informace pro vypracování zprávy s náležitým ohledem na právní požadavky týkající se ochrany osobních údajů, obchodně citlivých informací nebo chráněných informací o obraně, zahraniční politice nebo národní bezpečnosti. Na informace vyměňované nebo zveřejněné podle tohoto článku se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009
- **Čl.26.4:** Mezi 10. září 2026 a 10. září 2028 provede Komise hodnocení tohoto nařízení a o hlavních zjištěních podá zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru. Po 10. září 2024 provede Komise hodnocení článku 5 a o hlavních zjištěních podá zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU)2021/821

- **Kapitola 9: (čl. 29) – Nové prvky**
- **Čl.29.1:** Komise a členské státy vedou v případě potřeby dialog se třetími zeměmi s cílem podpořit **globální sladění kontrol**. Dialogy mohou podporovat pravidelnou a reciproční spolupráci se třetími zeměmi, včetně **výměny informací a osvědčených postupů**, jakož i **budování kapacit a navazování kontaktů** se třetími zeměmi. Dialogy mohou rovněž vybízet třetí země k tomu, aby uplatňovaly důkladné kontroly vývozu, které byly vytvořeny mnohostrannými režimy kontroly vývozu jako vzor mezinárodních osvědčených postupů

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

PŘÍLOHY

- ❖ Příloha I: Seznam kontrolovaných položek
- ❖ Příloha II: Všeobecná vývozní povolení (VVP):
 - A - EU 001
 - B - EU 002
 - C - EU 003
 - D - EU 004
 - E - EU 005
 - F - EU 006
 - **G - EU 007 (vývoz softwaru a technologií)**
 - **H - EU 008 (zboží využitelné pro šifrování)**

(Povolení A-F jsou shodná se režimem podle n. 428. Novými jsou povolení G-H).

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

PŘÍLOHY

- ❖ **II.G EU007 (INTRA-GROUP EXPORT OF SOFTWARE AND TECHNOLOGY)**
 - Pro software („D“) a Technologie („E“) z Přílohy I
 - kromě: a) „D“ a „E“ uvedených v Sekci I (příloha II.g z n. 428)
 - b) „D“ a „E“ vázaných s položkami 4A005, 4D004, 4E001.c; 5A001.f; 5A001.j
 - Země určení: Argentina, Brazílie, Chile, Indie, Indonésie, Izrael, Jordánsko, Malajsie, Maroko, Mexiko, Filipíny, Singapur, Jižní Afrika, Jižní Korea, Thajsko, Tunisko.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

PŘÍLOHY

❖ II. H – EU 008 (ENCRYPTION)

- Pro položky: 5A002.a.2; 5A002.a.3;
5A002.b; 5D002.a; 5D002.b; 5D002.c; 5E002.c.1 (přesně vymezené parametry)
- Musí být splněno:
 - a) jsou využity pouze komerční šifrovací standardy, schválené mezinárodně uznávanými institucemi,
 - b) nevyužívají šifrování určené pro vládní využití (např. TETRA, TETRAPOL, P25)
 - c) žádná šifrovací funkce zařízení nesmí být změnitelná uživatelem.
- Vyloučené země určení:
 - a) země zařazené do EU 001
 - b) např. Arménie, Bělorusko, Čína (vč. Hongkongu a Macao), Egypt, Gruzie, Irán, Irák, Sýrie, Pákistán, RF, SA, Venezuela.
 - c) jakákoliv další země podléhající vojenskému embargu resp. omezujícím opatřením EU na vývoz zboží dvojího užití.

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

- **Příloha III:** (Formuláře žádosti)
 - A- Individuální a souhrnné vývozní povolení
 - B- Zprostředkovatelské služby a Technická pomoc
- **Příloha IV:** (seznam položek-čl. 9.1 : „vnitrounijní přeprava“)
- **Příloha V:** (Seznam zrušených nařízení)
- **Příloha VI:** (Korelační tabulka mezi 428/2009 a 2021/821)

NAŘÍZENÍ EP a Rady(EU) 2021/821

Informace na internetových stránkách

www.mpo.cz

Zahraniční obchod – Licenční správa – Mezinárodní
kontrolní režimy (zboží dvojího použití)



Děkuji za pozornost

Ing. Miroslav KORČÁK

oddělení mezinárodních kontrolních režimů
(zboží dvojího použití)



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Miroslav Korčák,
Licenční správa MPO
oddělení mezinárodních kontrolních režimů