

COVID-19 V ITÁLII MIMOŘÁDNÁ OPATŘENÍ PRO OCHRANU ZDRAVÍ A PODPORU HOSPODÁŘSTVÍ

*Zpracoval Marek Atanasčev
ředitel zahraniční kanceláře CzechTrade v Miláně
marek.atanascev@czechtrade.cz*

Opatření k posílení národní zdravotní péče a ekonomické podpory rodin, pracovníků a podniků spojených s epidemiologickou krizí od COVID-19 (zákonná vyhláška)

Rada ministrů na návrh premiéra Giuseppe Conteho a ministra hospodářství a financí Roberta Gualtieriho schválila zákonný dekret, kterým se zavádějí opatření k posílení národní zdravotní péče a hospodářské podpory rodin, pracovníků a podniků postižených mimořádnou epidemiologickou situací způsobenou virem COVID-19.

Vyhláška obsahuje opatření ve čtyřech hlavních frontách a v dalších odvětvových opatřeních:

- 1) financování a další opatření na posílení vnitrostátního zdravotního systému, civilní ochrany a dalších veřejných orgánů zapojených do mimořádné situace;
- 2) podpora zaměstnanosti a pracovníků a ochrana pracovních míst a příjmů;
- 3) úvěrová podpora rodin a mikro, malých a středních podniků prostřednictvím bankovního systému a využití centrálního záručního fondu;
- 4) pozastavení platebních povinností daní a příspěvků, jakož i dalších daňových povinností a daňové pobídky pro sanaci pracovišť a bonusů pro zaměstnance, kteří zůstávají v provozu.

Tato opatření jsou doplňkem opatření, která již vláda naléhavě přijala, aby zabránila tomu, aby přechodná krize hospodářských činností způsobená epidemií COVID-19 vyvolala trvalé následky, jako je například úpadek společností v nejvíce postižených odvětvích. Předchozí vládní intervence zahrnovaly úlevu z daňových povinností, dočasné pozastavení plateb hypoték pro obyvatele bývalé „červené zóny“, otevření sítě sociálního zabezpečení pro subjekty, které je za běžných podmínek nemohou využívat, byla zaručena možnost práce z domu a bylo také rozhodnuto o podpoře odvětví cestovního ruchu.

Níže je uveden přehled ekonomických a finančních opatření na 4 hlavních frontách.

1. Opatření k posílení intervenční kapacity zdravotnického systému, civilní ochrany a dalších veřejných subjektů, které se zavázaly čelit mimořádné zdravotnické situaci:

- pro Vnitrostátní zdravotní systém jsou uvolněny prostředky na příjem nových **20 000** zaměstnanců;
- **Národní pohotovostní fond** je celkově navýšen o 1,65 miliardy EUR;
- přidělování zdrojů na přesčasy zdravotnickým pracovníkům se pro rok 2020 zvýší o 150 milionů EUR;

- financování **nárůstu počtu lůžek** JIP a jednotek pneumologie a infekčních nemocí, navíc soukromé zdravotnické struktury musí zdravotnickému personálu zpřístupňovat služby, prostory a jejich vybavení (vyhrazeny prostředky na náklady 340 milionů EUR);
- oprávnění společnosti Invitalia vyplatit dotované půjčky nebo **nevratné příspěvky společností vyrábějících zdravotnické prostředky** a osobní ochranné prostředky (50 milionů EUR);
- ustanovení, že civilní ochrana může nařídít rekvalifikaci zdravotnických a lékařsko-chirurgických prostředků a movitých věcí od veřejných nebo soukromých subjektů nezbytných k řešení mimořádných událostí v oblasti zdraví. Prefektové budou moci nařídít zabavení hotelů nebo jiných podobných nemovitostí pro lidi, kteří musí být pod lékařským dohledem (150 milionů EUR);
- možnost rozšíření zdravotnického a ošetřujícího vojenského personálu a posílení vojenské zdravotnické služby. Inail bude moci najmout 200 odborných lékařů a 100 zdravotních sester na dobu určitou (64 milionů EUR);
- možnost, pokud není možné přijímat nové zaměstnance, ponechat si zaměstnance národního zdravotnického systému, kteří by měli nárok na odchod do důchodu;
- odchylka od pravidel pro uznávání odborných zdravotních kvalifikací, která umožňují dočasný výkon na území státu těm, kteří dosáhli zdravotnického povolání v zahraničí, upravené zvláštními směrnici Evropské unie;
- ustanovení o kvalifikaci pro výkon povolání lékaře-chirurga, s podmínkou, že dosažení jednorázového magisterského titulu v lékařství a chirurgii, umožňuje výkon povolání chirurga po posouzení vhodnosti výsledků týkajících se prokázaných dovedností během praktického hodnocení stáže provedené v průběhu studia;
- zavedení ustanovení týkajících se zvýšení cen ve veřejných zakázkách, jejichž cílem je urychlit postupy nákupu a plateb zdravotnických materiálů a zařízení;
- přidělení finančních prostředků na výplatu přesčasů pro policejní síly, ozbrojené síly, policejní sbor věznic, národní hasičský sbor, prefekturní personál, zaměstnance civilní správy vnitra a místní policie, jakož i prostředků pro mimořádnou sanitaci a dezinfekci úřadů, prostředí a vozidel používaných stejnými silami a zajištění přiměřeného zajištění osobních ochranných prostředků;
- přidělování finančních prostředků na mimořádné čištění škol;
- zřízení fondu pro sanaci prostředí provincií, metropolitních měst a obcí;
- ustanovení, že v současném stavu nouze a v každém případě do 31. července 2020 získávání dodávek a služeb společnostmi, agenturami a orgány národní zdravotní služby, které mají být použity v činnostech zaměřených na boj proti šíření COVID-19, je-li financována výhradně prostřednictvím darů soukromých fyzických nebo právnických osob, uskutečňuje se přímým převodem částek, které nepřesahují již stanovené prahové hodnoty, bez předchozí konzultace se dvěma nebo více hospodářskými subjekty;

- opatření týkající se jmenování mimořádného komisaře pro provádění a koordinaci nezbytných opatření k omezení epidemiologické situace způsobené virem COVID-19.

2. Podpora pracovníků a společností s cílem, aby v důsledku mimořádné situace nikdo neztratil zaměstnání

- **fond pro nadbytečnost** je rozšířen na celé území státu, na všechny zaměstnance ze všech výrobních odvětví. Zaměstnavatelé, včetně společností s méně než 5 zaměstnanci, kteří pozastaví nebo omezí své podnikání v důsledku epidemiologické nouze, mohou požádat o podporu po maximální dobu trvání 9 týdnů. Tato možnost je rozšířena také na společnosti, které již z tohoto fondu čerpají;
- možnost přístupu k fondu z důvodu „pohotovosti COVID-19“ je rozšířena také na zaměstnance zaměstnané zaměstnavateli registrovanými ve Fondu doplňkových mezd (FIS), kteří zaměstnávají v průměru více než 5 zaměstnanců;
- náhrada ve výši 600 EUR měsíčně pro osoby samostatně výdělečně činné. Kompenzace se týká asi 5 milionů lidí: jedná se např. o řemeslníky, obchodníky, zemědělce, sezónní pracovníky oblasti turismu a lázeňství, a mnoho dalších;
- zřizuje se **Fond poslední instance** s rozpočtem 300 milionů EUR jako zbytkový fond na pokrytí všech osob vyloučených z kompenzace 600 EUR;
- podpůrná opatření pro čestné úředníky se soudní pravomocí: uznání měsíčního příspěvku ve výši 600 EUR po dobu nejvýše tří měsíců a na základě skutečného období pozastavení činnosti. Příspěvek se nevztahuje na čestné veřejné nebo soukromé zaměstnanecké smírčí úředníky, a to ani v případě odchodu do důchodu, a nelze je kombinovat s jinými příspěvky nebo náhradami, v žádném případě denominovanými, vyplácenými v souladu s vyhláškou;
- vyrovnání za období strávené v karanténě v soukromém sektoru (pro veřejný sektor byla rovnice již zahrnuta do legislativního nařízení ze dne 9. března 2020);
- pracující rodiče s dětmi do 12 let nebo s dětmi se zdravotním postižením mohou čerpat rodičovskou dovolenou po dobu dalších 15 dnů, po tuto dobu budou pobírat 50% platu. Alternativně bude pracujícím nabídnut bonus na hlídání dětí 600 EUR, pro zaměstnance Národní zdravotnické služby a Pořádkové síly (Forze dell'ordine) bude tento bonus zvýšen na 1000 EUR;
- počet dní placené měsíční dovolené pokryté příspěvky jsou v případě vážného postižení zvýšeny o dalších 12 dní;
- opatření v oblasti letecké dopravy, jako je uznání náhrady za škody způsobené společností, které jsou držiteli licence k přepravě cestujících a plní závazky veřejné služby, zvýšení zvláštního fondu na podporu příjmů a zaměstnanosti a rekvalifikace pracovníků v tomto odvětví, jakož i založení nové společnosti zcela ovládané ministerstvem hospodářství a financí nebo ovládané společností s převládající účastí veřejného sektoru, včetně nepřímo, s ohledem na situaci způsobenou mimořádnou událostí společnosti Alitalia - Società Aerea Italiana Spa a Alitalia Cityliner S.p.a. v mimořádné správě;
- zvýšení dotací na rozvojové smlouvy s cílem posílit výrobní strukturu země;
- opatření ve prospěch zemědělství a rybolovu, jako je například možnost zvýšení procenta záloh poskytnutých společností, které mají právo na přístup k příspěvkům SZP z 50% na 70% a zřízení fondu na Ministerstvu zemědělských potravinových politik a lesnictví, s cílem zajistit kontinuitu podnikání zemědělských, rybářských a akvakulturních podniků, pokrýt

úrokové náklady na bankovní půjčky a náklady vzniklé z úroků získaných z hypoték, jakož i za dočasné zastavení rybolovných činností.

3. Podpora likvidity domácností a podniků

Aby se předešlo nedostatku likvidity v podnicích a rodinách, bylo naplánováno mnoho zásahů, mimo jiné prostřednictvím spolupráce s bankovním systémem. Zde jsou hlavní.

- moratorium na půjčky mikro, malým a středním podnikům (které se týkají hypoték, leasingu, otevírání úvěrů a splatných krátkodobých půjček);
- posílení centrálního záručního fondu pro malé a střední podniky, rovněž pro nové vyjednávání stávajících půjček. Změny se týkají podrobně:
 - bezplatné záruky fondu s pozastavením povinnosti platit požadované poplatky za přístup k samotnému fondu;
 - způsobilost pro záruku opětovného sjednávání dluhů, aby bylo možné uspokojit předvídatelné okamžité potřeby likvidity společností, které bankovní systém považuje za spolehlivé;
 - automatické prodloužení záruky v případě moratoria nebo pozastavení financování vztahujícího se k mimořádné události způsobené koronavirem;
 - pro transakce až do výše 100 000 EUR stanoví postupy posuzování přístupu do fondu omezeného na hospodářské a finanční profily pouze proto, aby se záruce přiznaly také společnostem, které registrují napětí ve finančním systému v důsledku související krize epidemie;
 - zrušení poplatku za nedokončení u všech nedokončených transakcí;
 - možnost kombinovat záruku fondu s jinými formami záruky získanými za transakce významné částky v sektoru hotelových služeb a cestovního ruchu;
 - možnost zřízení zvláštních sekcí fondu na podporu přístupu k úvěrům pro určitá hospodářská odvětví nebo obchodní řetězce, z podnětu sektorových správ také spolu se sdruženími a referenčními subjekty;
 - pozastavení provozních podmínek fondu;
 - prodloužení limitu pro poskytnutí záruky z 2,5 milionu EUR na 5 milionů EUR financování;
 - rozšíření práva na přispívání ke zvýšení dotace soukromých subjektů (nyní uznáno bankám, regionům a jiným veřejným orgánům a subjektům, s intervencí Cassa Depositi e Prestiti a Sace);
 - usnadnění poskytování záruk na financování pro OSVČ a podnikatele;
 - rozšíření využívání zdrojů fondu;
- posílení Confidi pro mikropodniky prostřednictvím zjednodušených opatření;
- rozšíření na osoby samostatně výdělečně činné a zjednodušení využívání fondu pro první půjčky na bydlení;
- opatření ke zvýšení příspěvku pro pracovníky v oblasti sportu;
- zřízení fondu pro integrovanou propagaci Ministerstva zahraničních věcí a mezinárodní spolupráce, jehož cílem je podpora internacionalizace systému země;
- okamžité vstoupení v platnost „volatility adjustment“ pro pojišťovny;

- možnost vyplácení záloh akcionářům a majitelům dluhopisů poškozených bankami rovnajícím se 40 procentům částky odškodnění splatného z Fondo indennizzo risparmiatori (FIR);
- zavedení mechanismu protizáruky pro banky od Cassa Depositi e Prestiti, který umožní rozšíření úvěru i na středně velké společnosti zasažené krizí. Cílem je uvolnit přibližně 10 miliard EUR pro další investice;
- pobídka k prodeji znehodnocených úvěrů (NPL) přeměnou odložených daňových pohledávek (DTA) na daňové úvěry pro finanční a průmyslové společnosti;
- pravidla proplácení ubytovacích smluv a ukončení smluv o koupi vstupenek na představení, muzea a jiná kulturní místa, s ustanovením práva na náhradu za služby nevyužité ve formě poukázek ve stejné výši jako zakoupená služba, poukázku bude možno využít do jednoho roku od vydání;
- zřízení nouzového fondu pro divadlo, kino a audiovizuální odvětví a další naléhavá ustanovení na podporu kulturního sektoru;
- zvýšení záloh z Fondu rozvoje a soudržnosti 2014–2020 v rámci operačních plánů ústředních správ a Paktů rozvoje s možností vyžádat si dvacet procent prostředků přidělených na jednotlivé intervence, pokud jsou tyto vybavené schváleným nebo konečným schváleným projektem v případě společného zadání návrhu a provedení prací.

4. Daňová opatření, aby se zabránilo zhoršování problémů s likviditou firem

- Pozastavení, bez omezení obratu pro nejvíce postižená odvětví, srážkových plateb, příspěvků na sociální zabezpečení a sociální zabezpečení a povinného pojistného za měsíce březen a duben spolu s platbou DPH v březnu. Jedná se o tyto oblasti: cestovní ruch - hotelnictví, lázeňství, osobní doprava, stravování a bary, kultura (kina, divadla), sport, vzdělávání, zábavní parky, akce (veletrhy / konference), herny a sázková centra;
- pozastavení podmínek daňových povinností a daňových a sociálních příspěvků pro daňové poplatníky s obratem do 2 milionů EUR (platby DPH, srážky a příspěvky v březnu);
- lhůta odkladu - u hospodářských subjektů, na které se pozastavení nevztahuje, se lhůta pro platby splatné orgánům veřejné správy, včetně těch, které se týkají příspěvků na sociální zabezpečení a sociální zabezpečení a povinného pojistného, odkládá na 16. března 20. března;
- neuplatňování srážkové daně u živnostníků bez zaměstnanců, s příjmy nebo poplatky nepřesahujícími 400 000 EUR v předchozím zdaňovacím období, na fakturách březen a duben;
- pozastavení lhůt do 31. května 2020, které se týkají činností likvidace, kontroly, posuzování, shromažďování a soudních sporů ze strany finančního úřadu
- pozastavení podmínek pro shromažďování spisů pro výběr daní, zůstatků a výpisů a pro likvidaci, pozastavení zasílání nových složek a pozastavení výkonných dokumentů;

- bonusy pro pracovníky: pracovníkům s hrubým ročním příjmem do 40 000 EUR, kteří vykonávají své služby na pracovišti v měsíci březnu (nikoli v režimu Home Office), je přiznán bonus 100 EUR, nezdanitelný (v poměru k odpracovaným dnům);
- zavedení pobídek a příspěvků na hygienu a bezpečnost při práci: jsou zavedeny pobídky pro společnosti týkající se sanitace a zvyšování bezpečnosti při práci poskytnutím daňového úvěru, jakož i příspěvků vytvořením fond INAIL; podobné příspěvky jsou poskytovány také místním orgánům prostřednictvím zvláštního fondu;
- Dary COVID-19 - rozšiřuje se odpočitatelnost darů od společností podle článku 27 zákona 133/99; kromě toho se zavádí sleva na dary fyzických osob až do maximální dávky 30 000 EUR;
- komerční nájemné - sleva na daň ve výši 60% z nájemného za měsíc březen se uděluje všem obchodům;
- ustanovení o silniční dopravě a veřejné osobní dopravě, která mají působit proti dopadům šíření Covid-19 na regionální a místní provozovatele veřejné dopravy a na manažery školních dopravních služeb a námořní dopravy, jako je dočasné osvobození od placení kotevní daně pro obchodní operace prováděné v přístavech, silnicích nebo plážích státu a pozastavení poplatků za přístavní operace do 31. července 2020;
- podpůrná opatření pro nepravidelnou veřejnou autobusovou dopravu s příspěvkem ve prospěch těch, kteří vybavují vozidla příčkami, které oddělují sedadlo řidiče od sedadel vyhrazených pro cestující;
- pozastavení plateb nájemného a koncesorů souvisejících s přidělováním veřejných sportovních zařízení státu a územních orgánů sdružením a sportovním, profesionálním a amatérským klubům, které působí na celém území státu, do 31. května 2020;
- naléhavá mimořádná opatření na podporu dodavatelského řetězce tisku.